

**Asociación Uruguaya de Historia Económica (AUDHE)**

**Terceras Jornadas de Historia Económica**

**Montevideo 09 al 11 de julio de 2003**

Simposio N° 16

**Las finanzas publicas como objeto de estudio y la historia Económica.**

Coordinadores:

Magdalena Bertino, Reto Bertoni, Carlos Grau (UDELAR)

Título de la Ponencia:

***“La economía estatal de Catamarca. Análisis de la evolución de los ingresos y gastos según los presupuestos provinciales entre 1932 y 1935”.***

Autores:

**Prof. Carlos H. Ibáñez; Lic. Luis A. Alvero**

Institución:

**Dpto. Historia. Facultad de Humanidades Universidad Nacional de Catamarca. Av. Belgrano N° 300, C.P.(4700) Catamarca - Argentina.**

E-mail:

**lualvero@hotmail.com / lalvero@huma.unca.edu.ar  
chuvi10@hotmail.com**

*La economía estatal de Catamarca. Análisis de la evolución de los ingresos y gastos según los presupuestos provinciales entre 1932 y 1935*

Prof. Carlos H. Ibáñez  
Lic. Luis A. Alvero

## **Introducción**

De las características mas destacadas del período abierto a partir de 1930 luego del derrocamiento del gobierno radical de Irigoyen, sintetizamos lo político a partir del rumbo que tomaría la revolución triunfante con respecto a su objetivo principal, desplazar la demagogia y el personalismo, características éstas, propias de un régimen que había desvirtuado el ideal liberal de gobierno democrático; como sabemos este objetivo se frustró a tan solo un año del inicio de aquella experiencia cuando en 1931 quedo evidenciado que el radicalismo aún mantenía poder electoral, de allí en mas la Restauración sólo lo será en el discurso ya que en la práctica volvió a los mismos métodos de lucha política que decía combatir. En el plano económico las consecuencias que trajo la crisis capitalista de 1929 y las propias dificultades internas obligaron a las administraciones a tomar urgentes medidas de política económica para sortear los efectos inmediatos de aquella.

Al ser Argentina un país integrado al circuito comercial mundial la crisis económica lo afectó de manera particular; el producto interior bruto (PIB) descendió el 14 % entre 1929 y 1932 (Lynch, 2002 179); la caída de los precios de los productos exportables, el cese de inversiones y empréstitos extranjeros y la fuga de capitales se tradujeron en una desvalorización del peso y un violento drenaje del oro (Bejar, 1986 18). Los niveles de desocupación registraron un fuerte aumento que llegó al 28% de la fuerza laboral a principios de la década, sumado a la baja en los salarios que aún a mediados de la década estaban por debajo del costo de vida (Gerchunoff, P. Llach, J. 1998, 120). Esto obligo al gobierno a intervenir en el área financiera cuya medida mas importante fue establecer el control de cambios en 1931. Se hicieron importantes devaluaciones de la moneda como una forma de fomentar las exportaciones y de esta manera ayudar a los agricultores, hacia 1934 el peso tenía solo el 60 por ciento de su valor de 1929. En la parte fiscal además de una reducción del gasto público, se aprobaron nuevas leyes impositivas como el impuesto a los réditos, establecido como gravamen nacional de emergencia y que caducaba en diciembre de 1934, posteriormente prorrogado; y el impuesto a las transacciones. Como dice Rapoport, “la política apuntó a captar mayores recursos de las actividades internas” destacando “...el importante incremento de diversos impuestos internos...” que en toda la década del 30 “...crecieron del 17 al 23% y el nuevo impuesto a los réditos [que] aportó un 13% de la recaudación total.” (Rapoport, 2000 254).

Quizás las dos medidas mas importantes del período sean la creación del Banco Central y la sanción de la llamada Ley de Unificación de Impuestos Internos, ambos en 1935. Mediante esta última el estado nacional recaudaba impuestos que pertenecían a las provincias y luego los redistribuía. Este impuesto se estableció a través de un sistema de leyes-convenio entre nación y provincias, y significó una mayor dependencia de las

provincias ante un estado que comenzaba a tener una injerencia cada vez mayor en la economía<sup>1</sup>.

En un primer momento estas junto a otras medidas resultaban insuficientes ante la magnitud de la crisis que afectó duramente a la agricultura y al comercio provocando grandes quiebras y profundizando los problemas de empleo. En el período 1929-1933 los precios de los principales productos de exportación del país cayeron aproximadamente la mitad, en tanto los salarios reales lo hicieron en un 10 por ciento (Lynch, 2002 179).

Sin embargo gracias a una mejora en los precios de productos alimenticios y a la creciente actividad industrial el mercado interno se reactivó a mediados de la década, dando lugar a una recuperación de la economía. En términos generales “dentro de este ciclo resulta posible distinguir dos fases. La primera, 1930-1933, caracterizada por una aguda recesión y sus rasgos mas destacados fueron: 1) La contracción en los ingresos de todos los sectores sociales. 2) la contracción del consumo. 3) el crecimiento problemático de la desocupación. 4) la expansión asfixiante de la presión fiscal. La segunda, 1934-1937, definida por los signos de la recuperación y la expansión.” (Bejar, 1986 11).

A principios de la década del 30 Catamarca poseía una población de 126.182 habitantes, en su mayoría rural pero que paulatinamente emigraría hacia las ciudades principales, y a la capital en particular, siguiendo la dinámica que se observaba en el resto del país (Peracca, 2000 17). La producción local era básicamente agropecuaria y estaba destinada casi exclusivamente al consumo interno, no obstante ser una actividad intensiva en mano de obra las condiciones macroeconómicas reinantes hacían cada vez mas difícil su sostenimiento; a las inclemencias naturales (sequía, langosta, heladas) se le sumaba la acción del estado con una política impositiva opresiva y a cambio eran pocos los beneficios que obtenían de ello a pesar de los esfuerzos de las administraciones en la realización de obras para riego (canalizaciones y embalses).

En este contexto la administración pública (provincial y nacional) se transformaba lentamente en la única opción de empleo remunerativo, aunque sujeto a los vaivenes políticos y con irregularidades en el cumplimiento de pago. En este punto debemos destacar la inestabilidad política local fruto de las permanentes intrigas políticas partidarias que terminaban trasladándose como asuntos de estado. Esa inestabilidad caracteriza la mayor parte de la vida institucional de la provincia durante el siglo XX; entre 1928 y 1983 ningún gobernador constitucional de la provincia pudo terminar su mandato, en ese mismo período hubo 11 gobernadores constitucionales, 1 provisional, 5 de facto y 20 interventores federales (civiles y militares). En particular durante el período 1930-1943 hubo 6 interventores y 3 gobernadores constitucionales.

Las sucesivas administraciones provinciales habían elevado el número de empleados públicos, aún cuando las perspectivas de recaudación no eran las mejores. Como resultado, el estado se encontraba con una importante deuda que los escasos recursos propios no podían disminuir.

En este trabajo pretendemos mostrar la evolución de los ingresos y la previsión de los gastos, según los presupuestos provinciales entre los años 1932 y 1935. De esta manera tomamos un período acotado entre que se corresponde en el orden político local con la primera gobernación de la Restauración Conservadora (Rodolfo Acuña 1932-35), y con el inicio en el orden nacional, de la presidencia del general Justo; pero este recorte

---

<sup>1</sup> Recordamos como antecedente de esta medida a la ley de impuestos internos (2774) de 1891, durante la presidencia de Carlos Pellegrini, que afectaba a varios productos fabricados en las provincias. Posteriormente este sistema de centralización impositiva tendrá su culminación con la implementación del sistema de coparticipación federal mediante ley 20.221 del año 1973.

temporal tiene además como principal fundamento económico la aprobación, a principios de 1935, de la ley de unificación de impuestos internos (12.139); hecho que traerá profundas consecuencias económicas para las provincias al ser trastocado el sistema impositivo<sup>2</sup>.

A partir del análisis de la evolución presupuestaria, tratamos de caracterizar la deuda estatal y los déficit teniendo en cuenta las medidas implementadas para elevar los recursos; finalmente hacemos una breve aproximación a la política de gastos. Por formar parte de un proyecto mas amplio que abarca toda la década del '30, el presente es un avance preliminar que viene a completar la década 1925-35<sup>3</sup>. Las fuentes principales son los Presupuestos Provinciales, Informes de la Contaduría General de la Provincia y Discursos de los Gobernadores; a esta información se la complementará con la proveniente de otras fuentes (diarios, informes, actas parlamentarias, memorias, etc.)

## **Deuda Provincial**

Durante el período de análisis, el gobierno provincial (tanto la Intervención Nacional de 1930-32 como la administración conservadora de Rodolfo Acuña 1932-35) debió enfrentar varios problemas de índole económica; la estructura productiva local se vio resentida por la contracción en la demanda debido al aumento del precio de algunos productos básicos y la disminución de la capacidad de compra en los salarios de obreros y empleados públicos. En estos últimos las diferencias salariales eran importantes no solo a nivel de montos, sino fundamentalmente en cuanto a la regularidad de su percepción.

La importante deuda que arrastraba el gobierno provincial desde mediados de la década del 20 y que se vio aumentada durante el gobierno radical de Urbano Girardi (1928-1930) estaba compuesta en su mayor parte, por sueldos impagos de agentes de la administración, en particular docentes y fuerzas de seguridad.

La situación de los docentes de las escasas escuelas que costeara el gobierno provincial era realmente difícil. Hasta fines del año 1933 se le adeudaban sueldos correspondientes a los meses de noviembre y diciembre de 1916, 1917, 1918 y 1923, además de casi todo el año 32. Al personal policial también se le adeudaban importantes sumas por los sueldos atrasados de dos años; a esto debemos sumarle además las deudas en el resto de la administración (jueces de paz y de campaña, sueldos del poder judicial, obreros de la municipalidad de la capital), lo que configuraba un delicado cuadro de las finanzas públicas.

La situación financiera del gobierno no permitía hacer frente a estas obligaciones y otras derivadas de gastos superiores a lo presupuestado, por lo que se recurría a la asistencia del gobierno central. En estos años es el mismo gobernador, junto a los legisladores nacionales de la provincia (senador y diputados) los que buscan tal asistencia.

En el año 1933 los gastos totales del gobierno ascendieron a \$ 831.244 , \$ 12.000 mas de lo previsto, en tanto los recursos fueron de \$ 594.949; es decir \$ 225.950 menos de lo calculado. En el caso de estas deudas, el gobierno provincial tuvo que acogerse a la Ley N°12.147 (impuesto a los réditos) para recibir recursos extraordinarios en concepto

---

<sup>2</sup> Bazán califica este hecho como perjudicial para la industria del aguardiente catamarqueño, ya que durante los años 40 y 50 ella cegó un recurso económico genuino. Bazán, A. 1996 360-61

<sup>3</sup> En un trabajo anterior tratamos este mismo aspecto para el período 1925-1931. Cfr. Ibáñez, C.; Alvero, L.; 2002.

de anticipo de la participación que le correspondiere del producto de aquel impuesto<sup>4</sup>; en consecuencia durante los años de 1933 y 1934 el gobierno provincial pudo disponer de \$ 800.000 para saldar deudas. Un mes después de acogerse a aquella ley se recibió la primera partida de \$ 400.000 destinada a pagar sueldos de la administración por los años 1932 y 1933; un año después se recibe la segunda partida de \$ 400.000. El detalle de la inversión de estas partidas se muestra en el cuadro 1

A pesar de la ayuda federal, las finanzas provinciales no lograban obtener un equilibrio sostenido; los gobiernos seguían incurriendo en gastos que excedían largamente las posibilidades de afrontarlos debido a los constantes déficits. A fines de 1930 la deuda pública provincial consolidada llegó a algo más de \$ 950.000; la intervención federal de septiembre de aquel año además de cesantear a buena parte de los agentes provinciales, logró disminuirla en parte al hacer efectivo las deudas que había acumulado la última administración radical. Sin embargo, y a pesar de las cuantiosas ayudas federales, a inicios de 1935 los niveles de deuda vuelven a estar otra vez cercanos a los de 1930 (cuadro 2). Como en el orden nacional, tampoco aquí la política de ajuste y austeridad dio los resultados esperados, y los niveles de deuda siguieron siendo altos<sup>5</sup>.

Una de las causas principales de este estado de cosas es la fuerte contracción de la actividad productiva local. Los efectos de la crisis económica que vive el país durante estos primeros años de la década, se hace sentir de manera profunda en la provincia. 1933 es un año particularmente difícil para la actividad privada que disminuye por el cierre de numerosos comercios; la lenta recuperación que se nota hacia mediados de la década no logrará revertir la escasez de recursos propios.

En estas circunstancias la administración provincial sólo podía aspirar a mantener en funcionamiento los escasos servicios que dependían de ella. La necesidad de asistencia financiera nacional que venía en constante aumento en la década pasada y que se traducía en subsidios principalmente para obra pública, lo que permitía disminuir los niveles de desocupación, ahora resultaba crucial no sólo para mantener la obra pública sino para afrontar las deudas que se acumulaban cada año sin solución de continuidad.

La deuda pública estaba ligada no solamente a los niveles de actividad económica; también la evolución de los déficits presupuestarios, las características de la política impositiva, la evolución de la mano de obra (niveles de ocupación, salarios) y el desarrollo de la política local, incidieron fuertemente en el desempeño de la deuda pública.

### **Déficit del Presupuesto y política impositiva**

La disminución de la actividad productiva repercutió en el nivel contributivo de la población y por ende, en la recaudación fiscal. Si bien los ingresos presupuestados en estos años respondían a una previsión cierta; los problemas tanto en la imposición como en la recaudación hacían imposible cumplir con lo presupuestado.

La recaudación fiscal arrastraba un problema de larga data, los altos niveles de morosidad no podían ser reducidos debido, entre otras cosas, a la persistente desorganización de las oficinas recaudadoras y a los cambios en la legislación.

Para revertir los bajos niveles de contribución los gobiernos conservadores procuran aumentar la presión fiscal a partir de la sanción de nuevas leyes impositivas, suspensión de las moratorias, revaluación de la propiedad inmobiliaria y la instrumentación de cobros por vía judicial. De esta manera se actuaba conforme al

---

<sup>4</sup> El gobierno provincial se adhiere mediante ley provincial N° 1080 del 28 de septiembre de 1933

<sup>5</sup> “En 1932 la deuda flotante (del gobierno nacional) se calculaba en unos 1.300 millones de pesos y se debían cuatro meses a los empleados públicos.” Bejar, 1986 55

objetivo inmediato de los gobiernos nacionales de Uriburu y Justo que fue eliminar el déficit presupuestario, principal crítica a los gobiernos radicales; por ello en el orden nacional “se crearon nuevos impuestos: a las transacciones en 1931 y a los réditos en enero de 1932, se aumentaron las tasas de los servicios públicos, se redujeron los gastos en obras públicas y se incrementaron los aranceles aduaneros” (Bejar, 1986 19).

Una de las medidas inmediatas conforme al objetivo de lograr equilibrio presupuestario fue la reducción de la planta de empleados estatales, los despidos en la administración nacional fueron de alrededor de 20.000 en total (Rock, 2002 179)<sup>6</sup>; en tanto en la provincia, si bien no poseemos cifras definitivas, podemos asegurar que no fue de gran magnitud. En consecuencia la mayor presión fiscal fue la base de una política que terminó perjudicando a maestros, empleados, comerciantes y agricultores que al no poder hacer frente a las nuevas obligaciones se vieron obligados a cerrar sus negocios o a emigrar a las ciudades en búsqueda de una mejora.

A pesar de las dificultades políticas locales que hicieron que durante 1934 y 35 la actividad legislativa fuera muy escasa, el gobierno conservador pudo avanzar en algunas medidas de carácter fiscal proyectadas. Entre las mas importantes mencionamos la sanción y puesta en vigencia de las leyes de marcas y señales (1.053), venta o transferencia de hacienda (1087) y visación administrativa del tránsito de ganado (1095) -1934- que procuraban regularizar el comercio ganadero. También fueron reglamentadas la leyes referidas al impuesto a la cal (912) y de explotación de bosques (913), este último gravamen de suma importancia por las explotaciones forestales que se realizaban en la zona este de la provincia.

En estos años la provincia comienza a percibir los fondos del impuesto a la nafta destinados al funcionamiento de la Dirección Provincial de Vialidad recientemente creada (1932), los fondos se sumaban a lo asignado a esa Dirección por presupuesto. Como en el caso de otras áreas (el Consejo de Educación por ejemplo), ésta no recibía todos los fondos, arrastrando un constante déficit<sup>7</sup>.

Sin embargo, el objetivo mayor del gobierno era lograr modificaciones en las leyes de patentes y de contribución territorial<sup>8</sup>. Uno de los problemas mas graves en la percepción del impuesto a las patentes derivaba de la clasificación de los ramos sujetos e imposición. Muchas de las actividades comerciales, industriales y profesionales no estaban contempladas en una ley que databa del siglo anterior y que no había recibido modificaciones importantes. El gobierno pudo avanzar en la necesidad de reclasificar las actividades comerciales, pero el mayor obstáculo que encontró era el referido a la composición de la comisiones clasificadoras; una modificación a la ley vigente (que databa de 1895) preveía que esas comisiones la integraran dos comerciantes y el receptor de rentas de cada localidad a quienes el gobierno pretendía reemplazar por funcionarios de la Dirección de rentas.

La contribución territorial era otro renglón importante en las finanzas provinciales (cuadro 3). La irregular percepción de este gravamen estaba originado tanto en las deficiencias legales como en problemas de otro tipo. En muchos casos este

---

<sup>6</sup> Además se redujeron los salarios públicos en escalas progresivas de acuerdo a los niveles de ganancias. Si bien esto no habría impactado profundamente en el nivel de vida de los trabajadores estatales, su situación se habría deteriorado con respecto a los empleados del sector privado. Cfr. Gerchunoff, P. Llach, J. 1998 117

<sup>7</sup> Por ejemplo en el año 1933 de los \$ 31.542 que le correspondían a la Dirección Provincial de Vialidad, sólo había recibido \$ 12.517, es decir un 40% de lo asignado. AMHC: Boletín Oficial de la Provincia, 1934, T. 82, p. 369.

<sup>8</sup> Ambas leyes databan de 1895 y en el transcurso de los años no recibieron modificaciones importantes. Provincia de Catamarca *Leyes de Impuestos y decretos reglamentarios permanentes*, Talleres tipográficos “La Ley”, 1903.

impuesto fue la prenda de cambio en las enconadas luchas políticas locales, cuando los candidatos o caudillos locales no solo prometían sino que obtenían moratorias para sus partidarios<sup>9</sup>; otro problema era el de las valuaciones, durante años los gobiernos se empeñaron en hacer valuaciones que reflejaran el real estado de las propiedades, esas operaciones tuvieron escasos resultados porque el tiempo ocupado en ellas hacía que los valores no fueran nunca iguales en toda la provincia<sup>10</sup>, los criterios de los avaluadores no eran uniformes y se incurrían en graves errores que perjudicaban tanto al estado como a los contribuyentes; además la tenencia de la tierra caracterizada por numerosos condominios y tierras comunales, presentaba el mayor inconvenientes para este tipo de tareas.

Estos problemas obligaron al gobierno a buscar remedios mas expeditivos. Ya con la Intervención Nacional en 1930, amparada en las facultades extraordinarias, se inició una fuerte embestida mediante el cobro compulsivo de deudas impositivas. Posteriormente, y a pesar que en un principio se suspendió esa medida, el gobierno de la restauración creó a principios de 1934 la Oficina de Cobros Judiciales encargada del cobro de contribuciones atrasadas. En términos generales esta oficina tampoco cumplió con las expectativas despertadas; y es que era poco lo que se podía exigir en momentos que todavía la recuperación económica que se manifestaba a nivel nacional no tenía efectos directos sobre la economía local.

Los déficit presupuestarios respecto de los recursos propios de estos años se deben mayormente a las diferencias en estos dos renglones; en los años de mayor penuria económica –1933 y 1934- los déficit rondaron el 30% con una recaudación de \$ 295.950 y \$ 239.969 respectivamente. Particularmente difícil fue el año 1934 cuando la recaudación por Contribución Territorial tuvo un déficit del 70% de lo calculado y la de Patentes General rondó el 30%<sup>11</sup>.

De los principales recursos propios que podía disponer el gobierno, la mayoría de ellos no tenían un buen desempeño por lo que las mayores erogaciones presupuestadas en los años posteriores sólo podían mantenerse con ayudas extraordinarias del gobierno nacional (cuadro 4).

## **La composición del gasto**

La delicada situación financiera provincial, obligó a la administración conservadora a disminuir las erogaciones corrientes con un ajuste que incluía la supresión de algunos gastos de funcionamiento, la cesantía de empleados públicos y una disminución en los salarios de los que quedaban.

Podemos sintetizar en dos aspectos centrales la composición del gasto gubernamental. En primer lugar vemos que hasta 1933 la mayoría de las partidas destinadas a importantes servicios para la comunidad muestran un leve aumento, en tanto las partidas destinadas al personal de seguridad disminuyen; esto se debe a la política de cesantear agentes de la administración, además era precisamente en los

---

<sup>9</sup> Cfr. Ibáñez, C.; Alvero, L. “Prácticas y procesos electorales en el noroeste argentino. Catamarca en las primeras décadas del siglo XX” en Revista Estudios Interdisciplinarios de América Latina y el Caribe, Universidad de Tel Aviv, en prensa

<sup>10</sup> A fines de 1935 se concluía la revaluación de toda la propiedad raíz en la provincia. Este proceso llevó mas de dos años de ejecución.

<sup>11</sup> De los \$ 220.000 calculados como recaudación de la contribución territorial en año 1934, solo se recaudó \$ 73.596, debido a la depresión económica y al proceso de revaluación que estaba en marcha. AMHC: Boletín Oficial de la Provincia, 1934, Tomo 82, pp. 367-370. Idem, 1935, Tomo 87, p. 431

cuerpos de seguridad donde las anteriores administraciones habían designado a sus seguidores, de manera tal de preservar el caudal electoral a la par que se incentivaba el clientelismo de tipo político. En segundo lugar las partidas de recursos propios para gastos en capital continuaban siendo insignificantes al igual que los gastos en salud pública limitándose en la mayoría de los casos al sostenimiento de la burocracia mas que a la provisión real del servicio. En las asignaciones presupuestarias a partir de 1934 los fondos provenientes del estado nacional pasan a engrosar lo disponible para gastos en capital, fundamentalmente en obra pública (cuadro 5).

La principal vía de canalización de recursos federales eran los subsidios y las partidas extraordinarias. Estos fondos no eran incorporados al presupuesto ya que en la mayoría de los casos eran resultado de gestiones políticas llevadas adelante por los representantes provinciales en el congreso nacional o por el gobernador. A partir de 1934 algunos de estos fondos son oficialmente incorporados al presupuesto ya que se los utilizaba para gastos corrientes.

El impacto de estas ayudas en las finanzas provinciales es significativo a tal punto que pasan a constituir progresivamente el principal recurso del que disponen las administraciones. Si en el año 1933 esas ayudas representaban el 37 % de los recursos disponibles, al año siguiente ese porcentaje se eleva al 44%.

Los gobiernos provinciales esperan que las posibilidades de mejora en la participación de los recursos nacionales serán beneficiosas para la provincia; esto es expresado claramente por el gobernador Acuña al celebrar la urgencia con que la provincia se acogió “sin limitaciones ni reservas” a la ley 12.139 de unificación de impuestos internos a principios de 1935. Según sus palabras “Justifican nuestra adhesión al nuevo sistema, las ventajas notables que representa para el fisco la percepción regular y libre de todo gasto, de la cuota que corresponde por cada día hábil, en la distribución de las sumas cobradas por la nación por ese concepto” para terminar diciendo que “...la cuota señalada para 1935, sumará al terminar el año, una entrada casi igual al doble de la más alta recaudación anual del rubro, registrada mientras se aplicaba los impuestos provinciales...” (Acuña, R., 1935 488).

Decíamos que además de estas ayudas directas del gobierno nacional, las administraciones provinciales contaban con las partidas gestionadas por los representantes ante el Congreso de la Nación. Si bien es cierto que muchas obras se realizaron con fondos de ese tipo, hasta ahora no se avanzó en un análisis sobre las asignaciones y las inversiones realmente ejecutadas. No obstante ello algunos datos nos hacen presumir de la importancia de esos fondos en cuanto a su magnitud, como por ejemplo la aprobación por parte del Congreso de la Nación, de un plan de obras hidráulicas para la provincia cuyo monto ascendía a la suma de \$ 2.486.500 (Peracca, 2002 53).

Simplificando este apartado podemos decir que durante el período de análisis el gobierno provincial privilegió la solución de problemas del pasado atendiendo a derechos de la población adquiridos y que resignó en la atención y auxilio de la nación, los problemas del futuro, en particular la mejora en infraestructura y la inversión en capital humano (salud, educación).

## **Palabras finales**

El proceso económico que se desarrolla en argentina durante los años 30, tiene como característica dominante el impacto que produjo la crisis capitalista del 29 y los esfuerzos que hicieron las administraciones para mitigar los efectos de ésta. Una de las



metas planteadas era lograr el equilibrio en las cuentas públicas e implementar medidas financieras que permitan mantener el nivel de actividad en las industrias exportadoras, único medio de conseguir divisas para hacer frente a las obligaciones externas.

En la primera mitad de la década una de las medidas fue lograr achicar las deudas heredadas de la anterior administración, las medidas restrictivas de ajuste en la administración pública afectaron no solo los gastos de administración sino que también influyó en el sostenimiento de algunos servicios públicos.

Las administraciones provinciales con un estrecho margen de maniobra frente a la crisis, siguieron el mismo derrotero demarcado por la administración nacional en cuanto a lograr un equilibrio en los déficit. Pero las características propias de cada región hicieron que el impacto de esas medidas fueran de distinto nivel. Provincias como Catamarca, con una actividad económica poco dinámica, centrada en la producción y comercialización primaria y con fuerte dependencia financiera, no pudieron cumplir esos objetivos acabadamente; sólo a través del endeudamiento con el estado nacional pudo mantener una estructura de funcionamiento que iba ganando en complejidad, pero al precio de limitar aún más su autonomía en materia de política económica. Ni siquiera las inversiones para obras públicas realizadas con fondos nacionales, pudo brindar suficientes herramientas de infraestructura para revertir una situación de decadencia productiva y económica. Los gobiernos se transformaron en administradores de una crisis que se prolongó por bastantes años y las señales de reactivación de la economía nacional que ya eran importantes hacia mediados de la década, en esta provincia tardaron en hacerse sentir.

## Bibliografía y Fuentes

- ACUÑA, R. (1935): Mensaje del Gobernador de la Provincia Dr....a la H. Asamblea Legislativa, 9 de julio de 195, Imprenta Buenos Aires, Catamarca
- ARCHIVO Y MUSEO HISTORICO DE CATAMARCA (AMHC): Gobierno, 1932, C. 1034.
- Boletín Oficial de la Provincia, Tomos 79, 82, 87
- BAZAN, A. (1996): Historia de Catamarca, Plus Ultra, Bs.As
- BEJAR, M. (1986): *Uriburu y Justo: el auge conservador (1930-1935)*, en Presidencias y golpes imitares del siglo XX, vol. 1, CEAL. Bs. As.
- BIBLIOTECA DEL SENADO PROVINCIAL (BS). Boletín Oficial de Decretos y Leyes, 1932, 1701.
- GERCHUNOFF, P.; LLACH, L. (1998): El Ciclo de la ilusión y el desencanto. Un siglo de políticas económicas argentinas. Ariel, Bs. As.
- IBAÑEZ, C.; ALVERO, L.: “*Prácticas y procesos electorales en el noroeste argentino. Catamarca en las primeras décadas del siglo XX*” en Revista Estudios Interdisciplinarios de América Latina y el Caribe, Universidad de Tel Aviv, en prensa
- (2002): Perspectivas provinciales de la economía. Los recursos y gastos de los gobiernos de Catamarca. 1924-1932, mimeo
- LYNCH, J.; CORTES CONDE, R., et al (2002): Historia de la Argentina. Crítica, Bs.As.
- PERACCA, G. (2002): “Conflictos políticos durante el gobierno del Dr. Rodolfo Acuña”, en Bazán et al. La restauración conservadora. Catamarca 1930-1943. Sarquis, Catamarca
- PROVINCIA DE CATAMARCA (1903): *Leyes de Impuestos y decretos reglamentarios permanentes*, Talleres tipográficos La Ley, Catamarca
- RAPOPORT, M (2000): Historia económica, política y social de la Argentina. (1880-2000). Macchi, Bs. As.

## **ANEXO**

Cuadro 1

Pago de deudas del Gobierno Provincial 1933-1934. En pesos m/n

	1933*	1934
Sueldos de maestros	65.702,19	196.563,51**
Sueldos de personal de seguridad	171.680,69	164.718,35
Sueldos de poder judicial	59.298,00***	---
Otros sueldos de la administración	45.293,47	22.764,32
Sueldos obreros de la Municipalidad de la Capital	23.158,00	---
Obras públicas	---	5.000
TOTAL	365.132,35	389.046,18

\* Incluye deudas de los años 1932 hasta septiembre de 1933

\*\* Incluye deudas de los meses de noviembre y diciembre de 1916, 1917, 1918, 1923, y octubre y noviembre de 1933

\*\*\* Deuda del año 1933

Fuente: AMHC. Boletín Oficial de Decretos y Leyes, 1934, Tomo 82, p.p. 367, 369. Idem, 1935, Tomo 87, pp. 431, 432, 434.

Cuadro 2

Deuda flotante del Estado provincial 1932-1935. en miles de pesos

Acumulada a:	
diciembre de 1931	785.130,16*
diciembre de 1932	898.228,63**
diciembre de 1934	927.857,93
julio de 1935	501.961,13

\* Según datos dados por el Gobernador. No obstante si sumamos la deuda acumulada entre 1924 y 1931 el monto es ligeramente inferior

\*\* la deuda del año 1932 fue de \$ 113.098,47

Fuente: AMHC. Gobierno, 1932, C.1034. Contaduría General de la Provincia Memoria del Ejercicio de 1932, f. 147. Boletín Oficial de la Provincia, 1935, Tomo 87, p. 436

Cuadro 3

Gastos y Recursos del Gobierno de Catamarca presupuestos. 1932-1935. En pesos m/n

Año	Gastos	Recursos
1932	854.280,00	857.000,00
1933	819.244,74	820.900,00
1934	1.232.335,46	1.238.200,00
1935*	1.232.335,46	1.238.200,00

\* El gobierno prorrogó para 1935 el presupuesto del año anterior.

**Fuente:** B.S Boletín Oficial de Decretos y Leyes, 1932, 1701, Presupuesto de Gastos y Recursos para el año 1932, pp. 773-794. Idem, Presupuesto de Gastos y Recursos para el 1932 (en vigencia desde el 1 de junio 1932), pp. 571-582. Idem, Ley de Presupuesto para 1933, pp. 1339 -1352. AMHC Boletín Oficial de la Provincia, 1933, Tomo 79, Presupuesto de Gastos y Cálculo de Recursos de la Administración para el 1934, pp. 1518-1535. Idem, 1934, Tomo 82, Mensaje del Gobernador de la Provincia Dr. Rodolfo en la Asamblea Legislativa, pp. 366-403. Idem, 1935, Tomo 87, Mensaje del Gobernador de la Provincia Dr. Rodolfo a la H. Asamblea Legislativa, pp. 427-491

Cuadro 4

Principales recursos de la provincia 1932-1935. En pesos m/n

	Contribución Territorial*	Puentes en general	Impuestos al Consumo	Ventas de hacienda	Sellado y estampillas	de bosques	Subsidio nacional
1932	246.100	220.000	110.000	29.500	?	30.000	86.400
1933	245.000	220.000	85.000	31.000	80.000	30.000	86.400
1934	280.000	210.00	85.000	34.000	80.000	30.000	396.400**
1935	280.000	210.00	85.000	34.000	80.000	30.000	396.400

\* Incluye la contribución atrasada

\*\* Se incluye subsidio especial otorgado por ley nacional 11.721 para pago de sueldos y jornales.

**Fuente:** ídem cuadro 3

## ANEXO

Cuadro 5

Asignación presupuestaria por destinos específicos 1932-1935. En miles de pesos y en porcentaje del presupuesto anual.

	1932	1933	1934	1935
Educación	90 (10,5%)	90 (10,9%)	90 (7,3%)	90 (7,3%)
Policía	334,24 (40%)	308,01 (37,6%)	332,64 (27%)	332,64 (27%)
Justicia	120,66 (14%)	131 (16%)	149,94 (12%)	149,94 (12%)
Obras Públicas	20 (2,3%)	30 (3,6%)	310 (25%)	310 (25%)
Salud Pública	1 (0,1%)	2 (0,2%)	3 (0,2%)	3 (0,2%)
<b>TOTAL PRESUPUESTO</b>	<b>854.280,00</b>	<b>819.244,74</b>	<b>1.232.335,46</b>	<b>1.232.335,46</b>

Fuente : Idem cuadro 3